

# АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проєкту

Положення

про електронний сервіс реєстрації дітей у чергу до закладів дошкільної освіти  
Надвірнянської територіальної громади

## I. Визначення проблеми

Основною проблемою, яку пропонується розв'язати шляхом прийняття цього рішення, є відсутність встановленого порядку загальної електронної реєстрації дітей для влаштування в заклади дошкільної освіти Надвірнянської територіальної громади.

Відсутність такого порядку перешкоджає рівності умов для кожної дитини на здобуття дошкільної освіти, реалізації її здібностей, талантів та всебічного розвитку.

Положення про порядок загальної електронної реєстрації дітей для влаштування їх у дошкільні навчальні заклади розроблене на підставі Законів України «Про дошкільну освіту», «Про доступ до публічної інформації», Положення про дошкільний навчальний заклад, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 12.03.2003 р. №305.

Цей документ, підготовлений у відповідності до ст.8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 №308 зі змінами внесеними постановою КМУ № 1151 від 16.12.2015 року містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття даного регуляторного акту Положення про електронний сервіс реєстрації дітей у чергу до закладів дошкільної освіти Надвірнянської територіальної громади.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

## II. Цілі державного регулювання

Метою запровадження електронного сервісу реєстрації дітей у чергу до закладів дошкільної освіти Надвірнянської територіальної громади є:

-спрощення процедури обліку дітей до поступлення у ЗДО Надвірнянської територіальної громади;

-забезпечення рівності умов кожної дитини для повної реалізації її здібностей, таланту, всебічного розвитку;

-забезпечення доступу до інформації про ЗДО, що є у комунальній власності Надвірнянської територіальної громади;

-запровадження єдиного підходу щодо влаштування дітей у ЗДО Надвірнянської територіальної громади;

-здійснення обліку дітей, які мають відвідувати ЗДО Надвірнянської територіальної громади;

-забезпечення прозорості і доступності щодо влаштування дітей у ЗДО Надвірнянської територіальної громади.

Запровадження електронного сервісу реєстрації дітей у чергу до закладів дошкільної освіти Надвірнянської територіальної громади дасть можливість врегулювати питання єдиного підходу у процесі зарахування дітей до ЗДО громади, спростить процедуру обліку дітей дошкільного віку, які бажають бути влаштовані у ЗДО Надвірнянської територіальної громади.

Регуляторний акт приймається відповідно Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», на виконання ст.ст.7,13 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 - Залишити без змін існуючий спосіб реєстрації дітей до закладів дошкільної освіти	Не дозволить досягнути цілей державного регулювання оскільки, ця альтернатива є неприйнятною, у цьому випадку будуть відсутні єдиний системний підхід у зарахуванні дітей у закладів дошкільної освіти Надвірнянської громади та доступ до інформації про заклади дошкільної освіти Надвірнянської територіальної громади, можливі зловживання при влаштуванні дітей до вищезазначених закладів.
Альтернатива 2 - Прийняття запропонованого рішення	Ця альтернатива є найбільш прийнятною, оскільки, запропоноване рішення упорядкує відносини щодо влаштування дітей до закладів дошкільної освіти, що є у комунальній власності громади.

Надалі Альтернатива 1 не розглядатиметься, оскільки вона є недоцільною та не дозволить досягнути визначених цілей регулювання.

#### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

##### Оцінка впливу на сферу інтересів Надвірнянської міської ради

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	-	-
Альтернатива 2	- удосконалення процесу реєстрації дітей у чергу до закладів дошкільної освіти Надвірнянської територіальної громади; - створення єдиного електронного сервісу реєстрації дітей у чергу до закладів дошкільної освіти Надвірнянської територіальної громади	- витрати робочого часу спеціалістів міської ради на розробку регуляторного акта; - витрати на публікацію регуляторного акта в місцевих засобах масової інформації.

##### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	-	-
Альтернатива 2	- задоволення потреб мешканців Надвірнянської територіальної громади; - забезпечення рівності умов кожної дитини для повної реалізації її здібностей, таланту, всебічного розвитку дитини; -забезпечення прозорості і	-

	доступності щодо влаштування дітей у ЗДО Надвірнянської територіальної громади.	
--	---	--

#### **IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення цілей регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 - Залишити без змін існуючий спосіб реєстрації дітей до закладів дошкільної освіти	1	Не дозволить досягнути визначених цілей регулювання.
Альтернатива 2 - Прийняття запропонованого рішення	5	Такий спосіб є найбільш ефективним з огляду на те, що запропоноване рішення упорядкує відносини щодо влаштування дітей до закладів дошкільної освіти, що є у комунальній власності громади.

#### **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

- механізм, закладений в основу проекту рішення полягає у створенні організаційних та правових підстав для визначення порядку загальної територіальної електронної реєстрації дітей у заклади дошкільної освіти громади, єдиних правил реалізації суб'єктами свого права на здобуття дошкільної освіти, забезпечення правильності та прозорості реєстрації дітей до ЗДО Надвірнянської територіальної громади.

- ознайомлення мешканців та працівників закладів дошкільної освіти з даним регуляторним актом, шляхом розміщення його в засобах масової інформації та на веб-сторінці Надвірнянської міської ради.

#### **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація регуляторного акту не потребує додаткових фінансових, матеріальних та інших витрат від органів місцевого самоврядування.

#### **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Регулювання реєстрації дітей до закладів дошкільної освіти Надвірнянської територіальної громади згідно з даним проектом регуляторного акта планується здійснювати на постійній основі до прийняття органами законодавчої влади відповідних змін до процедури реєстрації дітей до закладів дошкільної освіти.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Оцінка результатів реалізації цього рішення буде визначатися аналізом застосування Положення про електронний сервіс реєстрації дітей у чергу до закладів дошкільної освіти Надвірнянської територіальної громади, його впливу на відносини громади міста з Надвірнянською міською радою, закладами дошкільної освіти.

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження показників результативності рішення міської ради буде відстежуватись після набуття ним чинності.

Повторне відстеження результативності буде здійснюватись через рік після проведення базового відстеження.

Періодичні відстеження результативності будуть здійснюватись раз на кожні три роки, починаючи від дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний. Відстеження результативності здійснюватиметься на підставі статистичних даних.

**Секретар міської ради**

**Т.М.Пекарський**

**Положення  
про електронний сервіс реєстрації дітей у чергу до закладів дошкільної освіти  
Надвірнянської територіальної громади**

**1. Загальні положення**

1.1. Електронний сервіс реєстрації дітей у чергу до закладів дошкільної освіти Надвірнянської територіальної громади створений з метою:

- забезпечення права дитини на здобуття дошкільної освіти;
- спрощення порядку оформлення і зарахування дітей у заклади дошкільної освіти Надвірнянської територіальної громади;
- забезпечення доступу до інформації про заклади дошкільної освіти Надвірнянської територіальної громади;
- запровадження єдиного підходу до прийому дітей у заклади дошкільної освіти Надвірнянської територіальної громади.

1.2. У цьому Положенні вживаються наступні терміни та скорочення:

**Сервіс** - електронний сервіс реєстрації дітей у чергу до закладів дошкільної освіти Надвірнянської територіальної громади, як цілісний електронний ресурс;

**ЗДО** – заклад(и) дошкільної освіти;

**База даних** – електронні таблиці, що містять інформацію, створену користувачами у процесі взаємодії із Сервісом;

**Адміністратор сервісу** – зареєстрований користувач сервісу, наділений розширеними правами управління функціями сервісу, призначений наказом управління надання адміністративних послуг Надвірнянської міської ради;

**Модератор закладу** – призначений наказом управління освіти Надвірнянської міської ради користувач сервісу, наділений правами управління функціями в межах конкретного ЗДО;

**Заявник** - зареєстрований користувач сервісу, наділений правами управління заявками (створення, редагування, видалення) та іншими даними, пов'язаними із заявками в межах сервісу. Заявником може бути один із батьків дитини або інший законний представник дитини відповідно до чинного законодавства України;

**Заявка** – сформований пакет даних про дитину, а саме: ПІБ, стать, дата народження, пільговий статус, бажаний ЗДО, бажана група до зарахування дитини;

**Електронна черга** - послідовно сформовані заявки відповідно до визначеної дати реєстрації;

1.3. Заявники мають право на вільний доступ до інформації, зокрема через мережу Інтернет, щодо наявності вільних місць у закладах дошкільної освіти, а за відсутності вільних місць - до інформації про чергу для зарахування у відповідний заклад дошкільної освіти.

1.4. Положення діє на підставі Конституції України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про освіту», «Про дошкільну освіту», «Положення про заклад дошкільної освіти», «Про адміністративні послуги», «Про інформацію», «Про захист персональних даних», інших законодавчих актів.

**2. Порядок подання та опрацювання заявок**

2.1 Електронна заявка на реєстрацію дитини у чергу до ЗДО подається заявником самостійно або Адміністратором у присутності заявника.

Заявка на реєстрацію дитини у чергу до ЗДО повинна містити:

- прізвище, ім'я, по батькові (за наявності) дитини;
- дату народження дитини;
- серію та номер документа, що підтверджує особу дитини (наприклад, свідоцтво про народження дитини);
- приєднані сканкопії документів, що підтверджують особу дитини

(наприклад, свідоцтва про народження дитини);

- адресу реєстрації або місця проживання дитини;
- пільговий статус дитини (за наявності);
- приєднані сканкопії документів, що підтверджують пільговий статус дитини;
- ЗДО, до якого подається заявка;
- бажану вікову групу;
- контактні дані заявника.

2.2 Заявник несе персональну відповідальність за достовірність та коректність інформації поданої у заявці.

2.3 Заявник може подати не більше 1 (однієї) заявки на одну дитину.

2.4 Після подання заявки, Сервіс автоматично присвоює їй реєстраційний номер та фіксує дату і час подання.

2.5 Статуси опрацювання заявки:

- **«На розгляді»** – цей статус присвоюється заявці автоматично після її подання. На цьому етапі, упродовж 3 робочих днів, Модератор закладу перевіряє коректність та відповідність даних у заявці. Модератором закладу може бути надіслано прохання до Заявника про уточнення даних.

- **«Внесено до черги»** - статус присвоюється заявці Модератором закладу після перевірки внесених у неї даних та у разі їх коректності.

- **«Рекомендовано до зарахування»** - статус присвоюється заявці Модератором закладу у період формування вікових груп на підставі черговості у електронній черзі та кількості вільних місць. Заявник повинен подати повний пакет документів до відповідного ЗДО не пізніше 15 календарних днів з моменту присвоєння заявці цього статусу.

- **«Зараховано»** - статус присвоюється заявці Модератором закладу після подання до ЗДО повного пакету документів та зарахування дитини до відповідної вікової групи. Через 10 днів з моменту присвоєння цього статусу заявка виключається із електронної черги та переноситься в архів Сервісу.

- **«Відхилено»** - цей статус може бути присвоєний заявці Модератором закладу на будь якому етапі її опрацювання у випадку виявлення недостовірних даних у заявці або документах, а також, у випадку неподання повного пакету документів у ЗДО до 10 календарних днів з моменту присвоєння заявці статусу «Рекомендовано до зарахування».

2.6 Відслідковування статусів заявок та комунікація в межах Сервісу:

- Заявник самостійно стежить за черговістю та статусом своєї заявки в електронній черзі через особистий кабінет в межах Сервісу або через публічні сторінки Сервісу;
- Сервіс може надсилати Заявнику повідомлення про зміну статусу або черговості заявки через електронну пошту або службу обміну повідомленнями: viber, telegram, whatsapp.

2.7 Технічні вимоги до приєднаних документів до заявки:

- приєднані до заявки сканкопії документів повинні мати один із перелічених форматів зображень .jpg, .jpeg, .png, .gif та розмір не більше 5 Мб.

2.8 Права доступу до функціоналу відповідними категоріями користувачів та управління Сервісом:

2.8.1 Адміністратори сервісу – це категорія користувачів, що має повний доступ до усіх налаштувань Сервісу.

2.8.2 Адміністратори можуть обмежувати або закривати доступ до Сервісу категоріям користувачів в разі виявлення некоректних чи зловмисних дій такими користувачами або з

інших обґрунтованих причин.

2.8.3 Модератори закладу – категорія користувачів, що має обмежений доступ до Сервісу в рамках одного закладу.

2.8.4 Модератори закладу можуть змінювати статус заявкам, редагують інформацію про заклад в межах передбаченого функціоналу.

2.8.5 Модератори закладу не можуть змінювати порядковості заявок в електронних чергах.

2.8.6 Заявники – категорія користувачів, що мають доступ лише до інформації про дітей та заявки, які додані ними до Сервісу.

2.8.7 Заявники можуть створювати, редагувати, скасовувати заявки.

2.8.8 Заявники можуть редагувати інформацію про себе відповідно до функціоналу Сервісу.

### **3. Формування електронної черги**

3.1 Електронна черга формується у хронологічному порядку надходження заявок із врахуванням пріоритетності дітей із пільговим статусом. Відповідна порядковість у електронній черзі є обов'язковою умовою зарахування дитини до ЗДО.

3.2 До кожної вікової групи формується окрема електронна черга. Для дітей, місце проживання яких зареєстровано в Надвірнянській територіальній громаді та дітей, місце проживання яких зареєстровано на території інших територіальних громад, за умови укладення договорів міжбюджетних трансферів між відповідними громадами, формуються дві окремі електронні черги.

3.3 Першочергово зараховуються діти пільгових категорій (фіксована квота 30%) та діти, місце проживання яких зареєстровано в Надвірнянській територіальній громаді.

3.4 У разі повної наповненості вікових груп, дозволено добір дітей не більше 25% від фактичної наповнюваності.

#### **3.5 Пільгові статуси та їх пріоритетність:**

3.5.1 Діти-сироти, діти позбавлені батьківського піклування, які перебувають під опікою.

3.5.2 Дитина з інвалідністю, яка не має протипоказань перебування в ЗДО.

3.5.3 Дитина з особливими освітніми потребами за наявності відповідного висновку ІРЦ.

3.5.4 Дитина учасника ліквідації наслідків катастрофи на Чорнобильській АЕС.

3.5.5 Дитина батьків-осіб з інвалідністю I групи.

3.5.6 Дитина військовослужбовців Збройних сил України, Національної гвардії, учасників АТО та ООС.

3.5.7 Діти військовослужбовців Служби безпеки України, які призначені для проходження служби з іншої місцевості.

3.5.8 Діти військовослужбовців військової прокуратури, які призначені для проходження служби в іншій місцевості.

3.5.9 Діти внутрішньо-переміщених осіб.

3.5.10 Діти працівників закладів дошкільної освіти.

3.5.11 Інші категорії осіб, затверджені органами місцевого самоврядування, відповідними нормативно-правовими актами.

#### **3.6 У ЗДО діти зараховуються на підставі таких документів:**

3.6.1 Електронної заявки дитини в електронній черзі у відповідний ЗДО.

3.6.2 Письмової заяви одного з батьків або осіб, які їх замінюють.

3.6.3 Медичної довідки від лікаря про стан здоров'я дитини з висновком, що дитина може відвідувати ЗДО та форми 063/о про проведення щеплення або висновок медико-консультативної комісії про те, що дитина має протипоказання до щеплення та може відвідувати заклад ЗДО.

3.6.4 Свідоцтва про народження.

3.6.5 Документу, який підтверджує право на пільгове зарахування дитини у ЗДО.

3.6.6 Висновку територіального лікувального профілактичного закладу, тубдиспансеру (для санаторних та спецгруп у ЗДО), висновок ІРЦ.

3.7 У випадку не зарахування дитини до ЗДО через відсутність відповідної до черговості її заявки в електронній черзі кількості вільних місць у даному типі вікової групи, Заявник має змогу перенести заявку в електронну чергу для зарахування у наступному році при цьому змінивши або не змінюючи тип вікової групи.

3.8 У випадку перенесення заявки в електронну чергу для зарахування у наступному році вона видаляється із поточної електронної черги і не розглядатиметься (навіть у випадку появи вільних місць у поточній віковій групі).

3.9 Заявнику, в межах електронної черги, відображаються усі дані лише щодо його заявки. Персональні дані у заявках інших Заявників приховуються відповідно до Закону України «Про захист персональних даних». В електронній черзі відображається інформація, що дозволяє контролювати черговість кожної конкретної заявки.

#### **4. Умови зарахування дітей до ЗДО**

4.1 З 1 жовтня поточного року до 1 червня адміністратор сервісу, відповідальний за електронну реєстрацію, приймає заявки для зарахування дітей з 1 вересня наступного року.

4.2 З 1 до 15 червня поточного року Модератор закладу формує відповідні вікові групи дітей, які внесені до електронної черги та встановлює статус «Рекомендовано до зарахування» відповідно до вільних місць.

4.3 З 15 червня до 1 липня поточного року заявники подають повний пакет документів до обраного ними ЗДО.

4.4 З 1 липня до 15 липня поточного року формування остаточних списків до зарахування, встановлення Модераторами закладів статусу «Зараховано», «Відхилено». При наявності вакантних місць Модератором закладу розглядаються наступні заявки відповідно до електронної черги.

4.5 При укомплектуванні груп раннього віку (2-3 роки та молодшого віку 3-4 роки) зараховуються заявки дітей, яким станом на 1 вересня виповнилося повних 2 або 3 роки.

4.6 Зарахування дитини здійснюється наказом керівника ЗДО з 1 вересня поточного року згідно з електронною чергою до даного типу вікової групи.

4.7. Зарахування дітей у групи компенсуючого типу відбувається на підставі:

4.7.1 Наявності електронної заявки дитини у відповідній черзі;

4.7.2 Письмової заяви батьків або осіб, які їх замінюють;

4.7.3 Медичної довідки про стан здоров'я дитини з висновком лікаря, про те що дитина може відвідувати групу компенсуючого типу та форми 063/о про проведені щеплення;

4.7.4 Оригіналу свідоцтва про народження дитини;

4.7.5 Висновку територіального лікувального профілактичного закладу, тубдиспансеру (для санаторних та спецгруп у ЗДО) чи інклюзивно-ресурсного центру (ІРЦ);

4.7.6 При реєстрації дітей до ЗДО заявники повинні у електронній черзі обов'язково завантажити сканкопію свідоцтва про народження дитини та документ, який підтверджує право на пільгове зарахування до ЗДО (посвідчення чи довідку для підтвердження пільгового статусу).

4.8 За наявності вільних місць у ЗДО, прийом дітей може здійснюватись упродовж календарного року відповідно до порядковості у електронній черзі.

4.9 Інформація про наповненість (комплектацію) груп станом на 1 вересня публікується адміністрацією ЗДО на офіційному сайті та у розділі даного ЗДО в Сервісі.

#### **5. Персональні дані, їх захист та обробка**

5.1 Головним розпорядником усіх наборів даних, включно із персональними даними, є Управління надання адміністративних послуг Надвірнянської міської ради.



- 5.2 Користувачі (Адміністратори сервісу, модератори закладів, заявники) дають згоду на обробку їхніх персональних даних реєструючись у Сервісі.
- 5.3 Головний розпорядник даних може надавати обмежений або повний доступ до наборів даних для їх обробки в межах чинного законодавства України.
- 5.4 Згода на використання персональних даних розміщена у головному меню Сервісу.
- 5.5 Користувачі (Адміністратори сервісу, модератори закладів, заявники) несуть відповідальність за обробку персональних даних в межах наданих їм прав доступу до таких даних в Сервісі.
- 5.6 Реєстрація заявок Заявниками у електронну чергу до закладів дошкільної освіти Надвірнянської територіальної громади відбувається безкоштовно.

## **6. Прикінцеві положення**

- 6.1 Дія положення поширюється на респондентів, які проживають на території Надвірнянської територіальної громади та бажають зарахувати дітей у заклади дошкільної освіти Надвірнянської територіальної громади.
- 6.2 Дія положення поширюється на респондентів, які проживають на території інших територіальних громад та бажають зарахувати дітей у заклади дошкільної освіти Надвірнянської територіальної громади за умови укладення договорів міжбюджетних трансферів між відповідними громадами.
- 6.3 Дія цього положення не поширюється на заклади дошкільної освіти приватної форми власності, які підключені до інших електронних сервісів реєстрації дітей у чергу до ЗДО відповідної адміністративно-територіальної одиниці у встановленому законодавством порядку.
- 6.4 Розгляд спірних питань щодо реєстрації заявок Заявниками у електронну чергу до закладів дошкільної освіти Надвірнянської територіальної громади здійснюється управліннями надання адміністративних послуг та освіти Надвірнянської міської ради або в судовому порядку.